

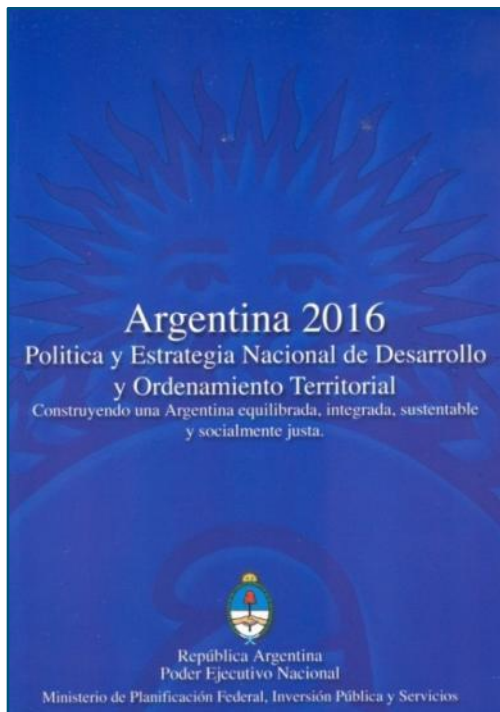


PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

Arq. Graciela Oporto

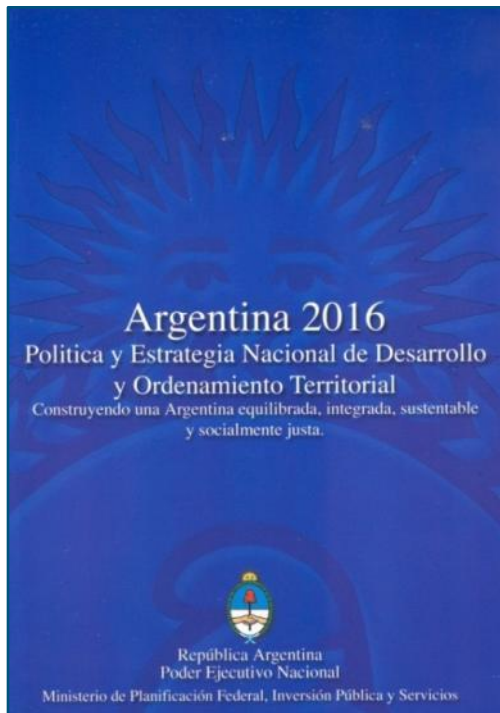
SUBSECRETARIA DE PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

La Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública fue constituida por el Decreto Presidencial 1824/2004 con la misión de poner en marcha una **Política Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial** que:



- recupere el rol del Estado
- promueva el desarrollo territorial
- articule las políticas públicas de impacto en el territorio

El objetivo de esta Política es que cada habitante del suelo argentino logre:

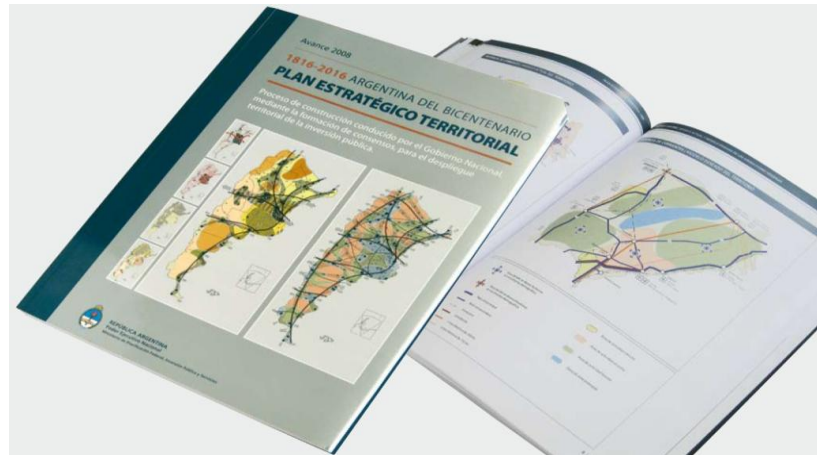


- desarrollar su identidad cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional
- alcanzar el desarrollo económico sin necesidad de abandonar su lugar de origen
- vivir en un ambiente sustentable
- participar de la gestión democrática del territorio
- acceder a los bienes y servicios que le permitan tener una elevada calidad de vida

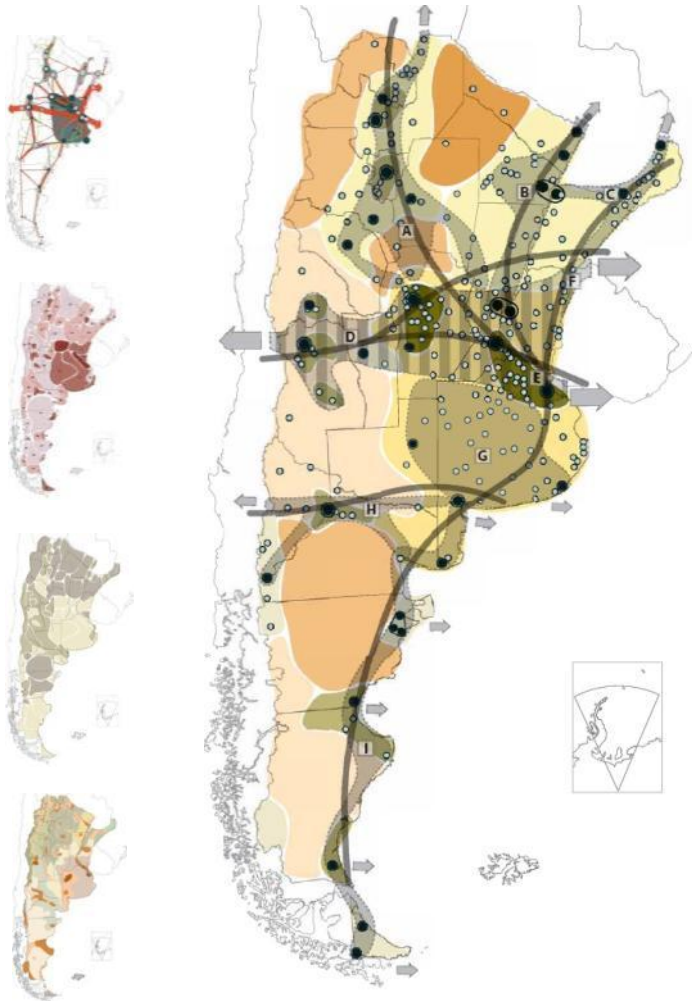
El **Plan Estratégico Territorial (PET)** constituye el instrumento principal de esta política

Objetivo

Argentina equilibrada, integrada, sustentable y socialmente justa en un escenario geopolítico de integración suramericana

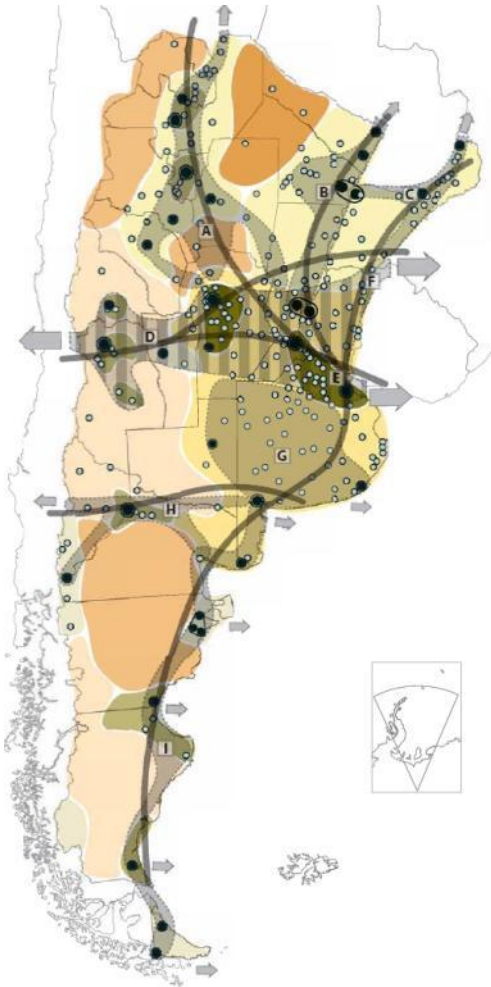


Se desarrolla a través del **trabajo conjunto** del Gobierno Nacional con todas las jurisdicciones federales y los países de la región



Modelo heredado

- Categorías de áreas según dinámica y organización territorial
- Ciudades estructurantes del territorio
- Corredores de intercambio de bienes y servicios



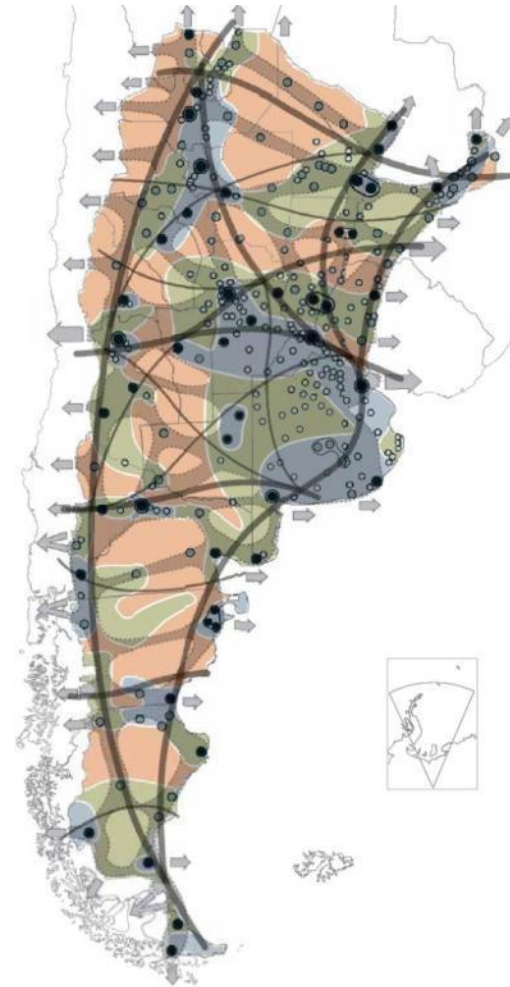
Modelo heredado

Áreas de intervención:

- A Cualificar
- A Potenciar
- A Desarrollar

Sistema policéntrico de núcleos urbanos

Malla de corredores de conectividad



Modelo deseado

Áreas a Cualificar

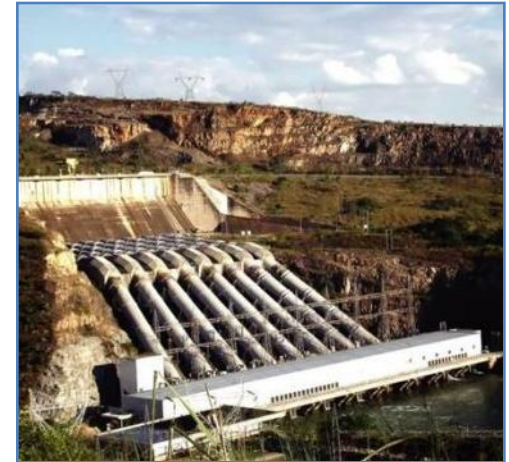
En ellas habita la mayor parte de la población del país, tienen una amplia cobertura de infraestructura y servicios, concentran las economías diversificadas insertas en el mercado internacional y están estructuradas por subsistemas urbanos de diversos rangos.



Requieren intervenciones para adecuar las infraestructuras a las demandas del crecimiento, mitigar los impactos ambientales negativos de la actividad antrópica y fortalecer los instrumentos de planificación urbana.

Áreas a Potenciar

Comprenden áreas con cierto dinamismo basado en actividades específicas asociadas con recursos naturales, con bajo nivel de diversificación y soporte físico insuficiente.



Requieren intervenciones adecuadas a cada zona particular -por ejemplo, acciones que diversifiquen la matriz económica en áreas de explotación de hidrocarburos-.

Áreas a Desarrollar

Son las zonas menos pobladas del país, principalmente rurales, con economías de subsistencias y grandes carencias en infraestructura y equipamiento.



Requieren intervenciones para transformar la base productiva, promover la identidad local, dotar de servicios básicos -energía, agua, cloacas-, fortalecer la conectividad y los centros de servicios regionales y proteger los ambientes naturales.

Sistema policéntrico de ciudades

La mayor parte de la población reside en centros urbanos de gran tamaño, distribuidos irregularmente en el territorio nacional.



Se requiere la consolidación de un sistema de ciudades equilibrado que garantice el acceso a bienes y servicios y las condiciones para el desarrollo económico en todas las regiones del país. Los tipos de intervenciones varían de acuerdo a la escala urbana pero, de forma general, es necesario el desarrollo de instrumentos de planificación .

Malla de corredores de conectividad

La malla conectiva responde a una configuración radiocéntrica que se ha consolidado históricamente. Como resultado, grandes concentraciones de flujos de personas y cargas coexisten con porciones aisladas de territorio.



Se plantean dos líneas de acción simultáneas: el refuerzo de las dotaciones de infraestructura en los corredores más congestionados, como acción de corto plazo, y la reconfiguración del sistema a través de la creación de nuevos corredores de conectividad, como acción a mediano y largo plazo.

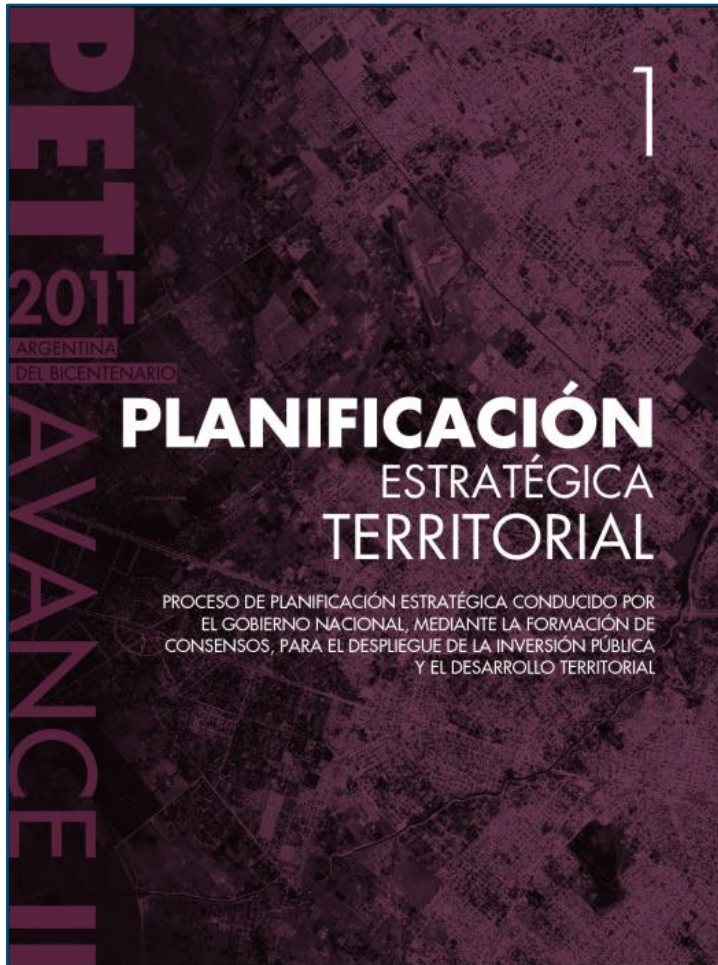
En 2008 se crea el **Consejo Federal de Planificación y Ordenamiento Territorial** (COFEPLAN), que elaboró un **Anteproyecto de Ley Nacional de Planificación y Ordenamiento Territorial**, que puso a disposición de los poderes ejecutivos nacional y provinciales en 2010



Este proyecto busca revertir la realidad territorial heredada dotando a todos los niveles de gobierno de una **ley marco** que favorezca la seguridad jurídica y oriente la producción del territorio hacia un modelo más inclusivo y armónico

El Segundo Avance del PET constituye una **actualización y profundización del proceso de planificación** y está compuesto por cuatro libros:





- Consejo Federal de Planificación y Ordenamiento Territorial (COFEPLAN)
- Riesgo de Desastres y Cambio Climático
- Territorio Marítimo
- Programa Argentina Rural



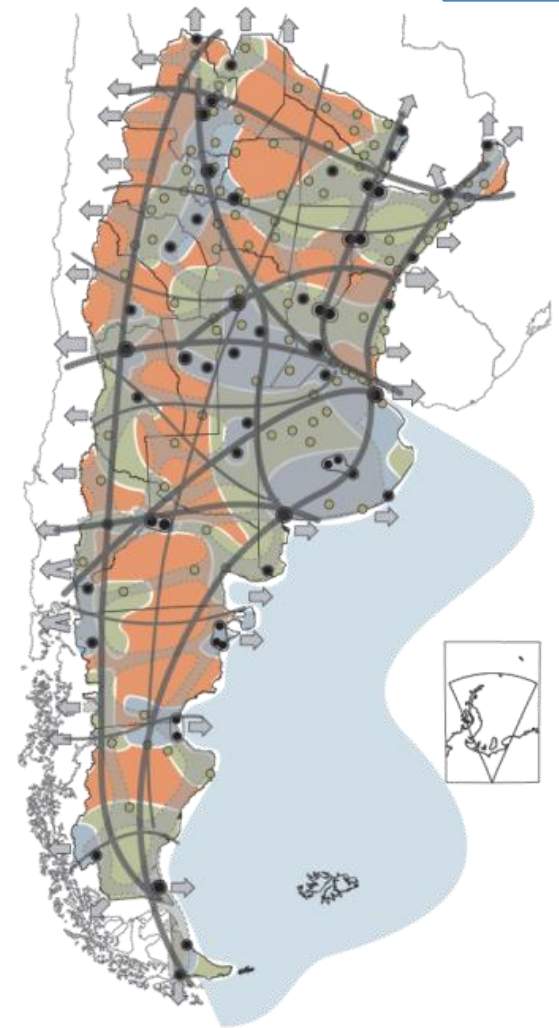
- Modelos deseados provinciales y nacional
- Identificación estratégica de proyectos de inversión
- Ponderación del impacto territorial de los proyectos a través de una metodología consensuada
- Cartera nacional de proyectos estratégicos

Ejes de articulación y desarrollo del Modelo Deseado

Un **corredor** es un espacio geográfico sobre el cual se distribuyen flujos de pasajeros y cargas a partir de su dotación de infraestructura.

Cuando sobre una traza determinada se elaboran estrategias espaciales de desarrollo, este corredor se transforma en un **eje de articulación y desarrollo**.

Las estrategias de conectividad del PET procuran mejorar la eficiencia de los corredores existentes y construir un nuevo sistema de ejes para vincular territorios aislados.

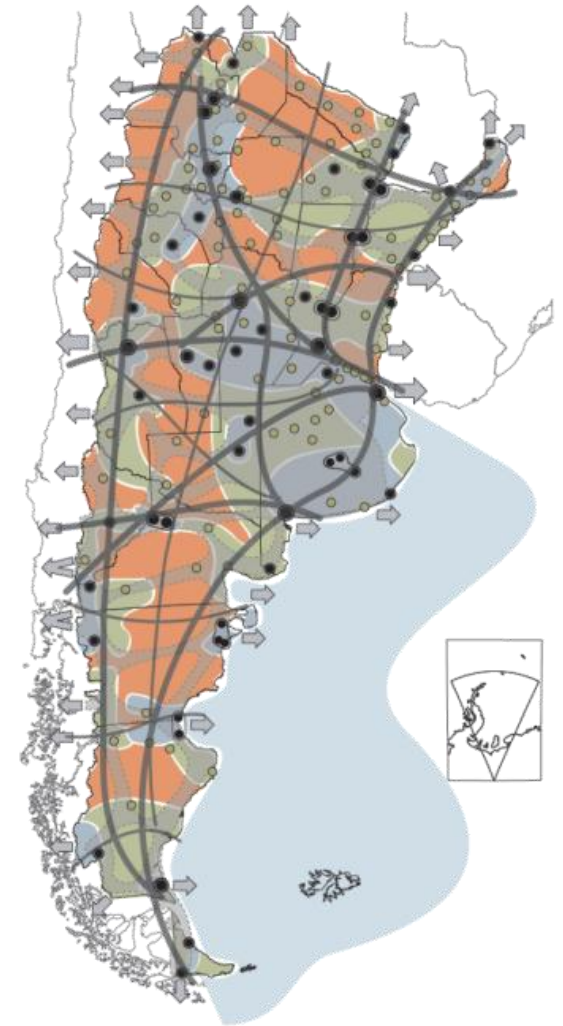


Ejes de articulación y desarrollo del Modelo Deseado

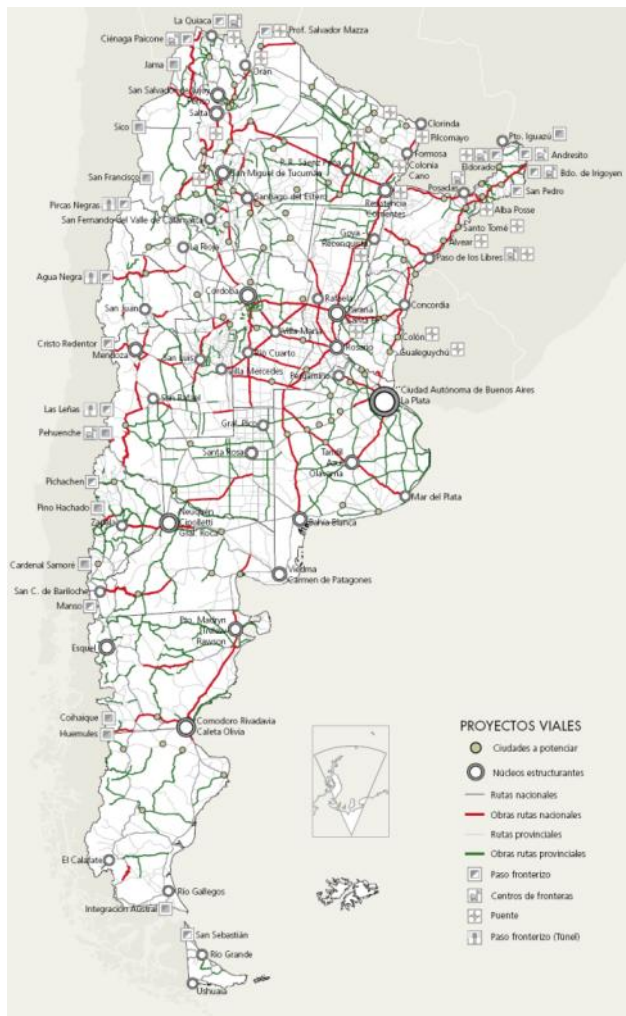
- Se apoyan sobre corredores multimodales: incluyen componentes viales, ferroviarios, portuarios y aeroportuarios
- Están articulados con los ejes de integración y desarrollo de la UNASUR
- Se encuentran en diversos niveles de consolidación

Ejes del territorio nacional

| | | |
|--------------------------|------------------------|---------------------------|
| Eje del Uruguay | Eje Central Atlántico | Eje Central Norte |
| Eje del Paraná | Eje Norte | Eje Central Cuyano |
| Eje del Noroeste | Eje Patagónico Norte | Eje Cuyo-Atlántico |
| Eje Central Histórico | Eje Andino | Eje Paralelo 42 |
| Eje Central Mesopotámico | Eje Patagónico Central | Eje Patagónico Sur |
| Eje del Atlántico | Eje Cuyo-NEA | Eje Chaqueño del Desierto |
| Eje Patagónico Pampeano | | |



Principales proyectos estratégicos de infraestructura vial y de transporte

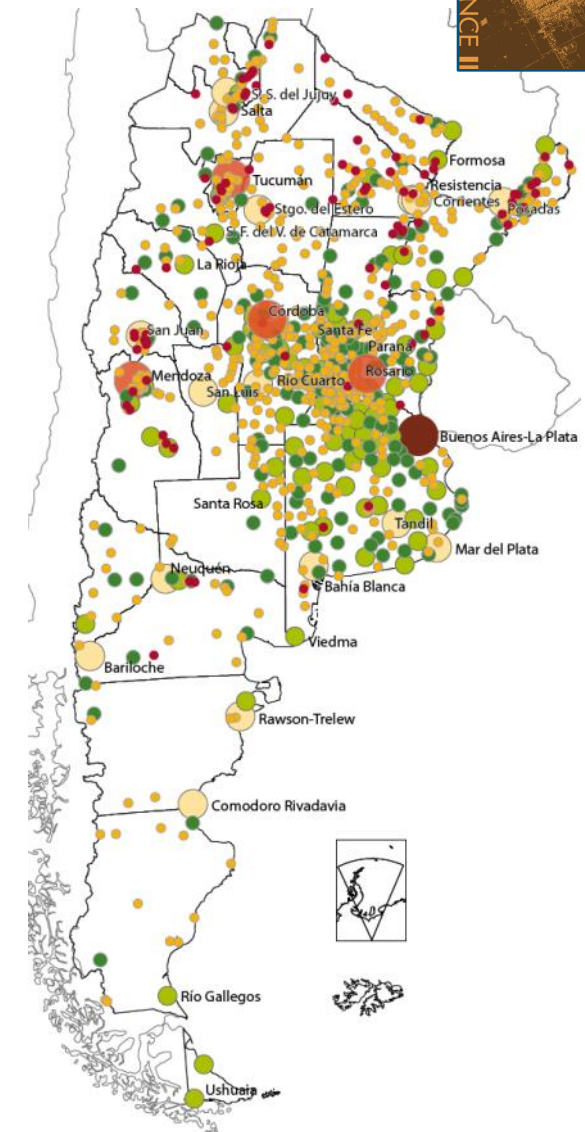




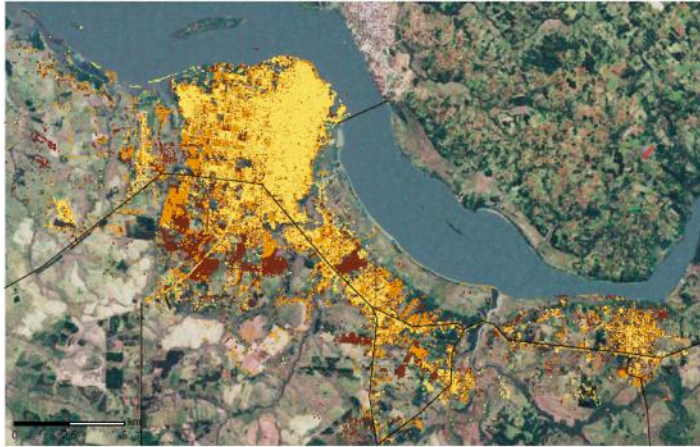
- Características y tendencias del sistema urbano nacional
- Dinámica de urbanización de las ciudades argentinas
- Estrategias para una política nacional de urbanización

Jerarquías del sistema urbano nacional

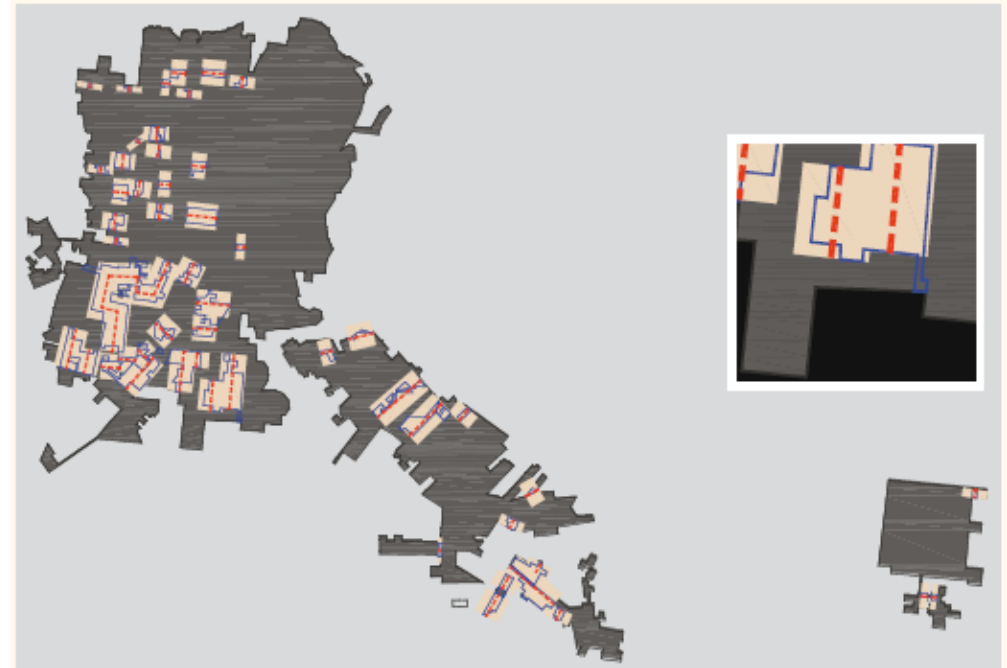
| | Cantidad | Jerarquía | Porcentaje de población | Cantidad de habitantes |
|---|----------|--------------------------|-------------------------|------------------------|
| ● | 1 | Nodo internacional | 40,3 | 13.096.874 |
| ● | 4 | Nodos nacionales | 12,9 | 4.204.674 |
| ● | 18 | Nodos regionales | 15,7 | 5.115.304 |
| ● | 82 | Nodos subregionales | 13,3 | 4.317.358 |
| ● | 160 | Nodos microrregionales A | 8,1 | 2.632.644 |
| ● | 508 | Nodos microrregionales B | 8,7 | 2.829.277 |
| ● | 89 | Nodos microrregionales C | 0,9 | 287.568 |



Expansión urbana y problemática de movilidad



Expansión urbana 1989-2000-2008
Gran Posadas-Candelaria



- Mancha urbana
- Vacios
- Recorrido Servicio Transporte
- Cobertura recorrido de servicios

Costos de transporte asociados con la morfología urbana

Expansión urbana y problemática de movilidad

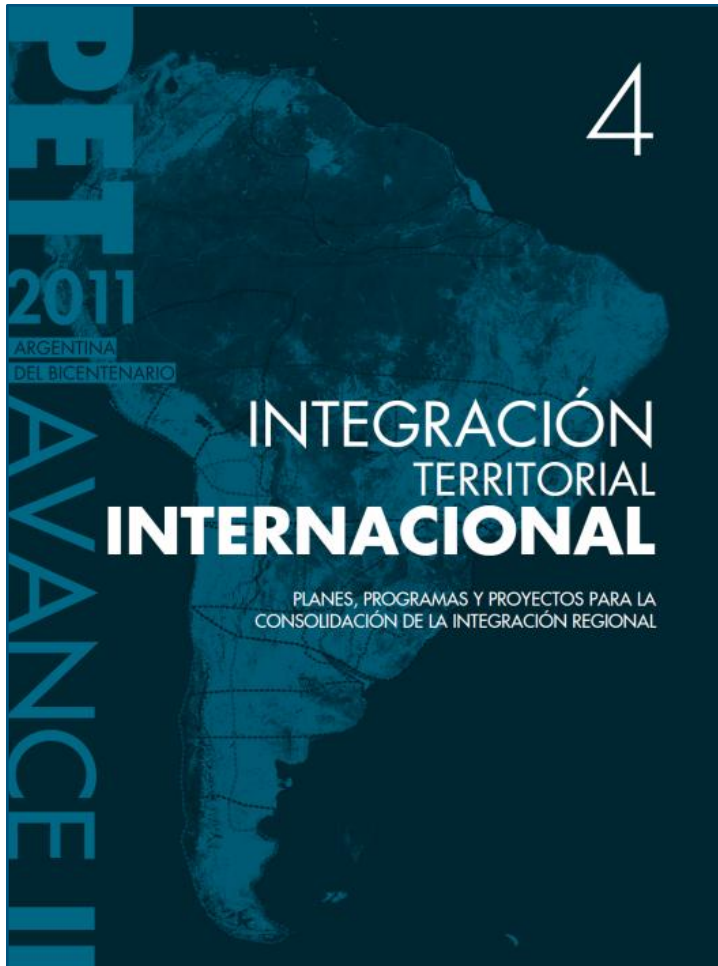
Diagnóstico



Lineamientos

- Planificación insuficiente
 - Uso ineficiente de infraestructura y servicios
 - Baja accesibilidad
 - Modos de transporte no sustentables
 - Marco regulatorio limitado
 - Escasez de información
- Inequidad territorial
- Variación de requerimientos según ciudad
- Alta tasa de siniestralidad

- Articulación de la planificación de la movilidad y la planificación urbana
- Movilidad sostenible como guía para la acción
- Fortalecimiento institucional para crear capacidades y herramientas
- Promoción de una movilidad segura e inclusiva



- Nuevo regionalismo en América del Sur
- Planificación de la integración territorial bilateral
- Planificación de la integración territorial multilateral

Ejes de integración y desarrollo de IIRSA





Ejes de integración y desarrollo que incluyen a la Argentina

Eje Mercosur - Chile

| Grupo de proyectos | Proyecto ancla |
|--|---|
| 1. Belo Horizonte - frontera argentina | Duplicación RN 14 (Paso de los Libres - Gualeguaychú) |
| 2. Porto Alegre - frontera argentina | Adecuación corredor Río Branco - Montevideo - Colonia - Nueva Palmira (rutas 1, 11, 8, 17, 18, 26, 23, 2) |
| 3. Valparaíso - Buenos Aires | Proyecto ferroviario Los Andes y Ferrocarril Trasandino Central |
| 4. Coquimbo - Región Centro - Paysandú | Reconstrucción y ampliación RN 168 (túnel subfluvial Paraná - Santa Fe) |
| 5. Energético | Sistema de Itaipú |
| 6. Pehuenche | Pavimentación tramo Puente Amarillo - Paso Pehuenche (ruta CH 115) |



Ejes de integración y desarrollo que incluyen a la Argentina

Eje de Capricornio

| Grupo de proyectos | Proyecto ancla |
|--|---|
| 1. Antofagasta - Paso de Jama | Accesos al Paso de Jama (RN 52 - empalme RN 9 - límite con Chile) |
| 2. Salta - Villazón - Yacuiba - Estigarribia | Puente y centro de frontera Salvador Mazza - Yacuiba |
| 3. Asunción - Paranaguá | Puente y centro de frontera Presidente Franco - Porto Meira |
| 4. Presidente Franco - Puerto Iguazú - Pilar - Resistencia | Optimización puente Ñeembucú - Río Bermejo |
| 5. Capricornio Sur | Centro de transferencia multimodal Tucumán |



Ejes de integración y desarrollo que incluyen a la Argentina

Eje de la Hidrovía Paraná - Paraguay

| Grupo de proyectos | Proyecto ancla |
|--------------------------------------|--|
| 1. Río Paraguay - Asunción - Corumbá | Mejoramiento de la navegabilidad del Río Uruguay |
| 2. Tieté - Paraná - Itaipú | Transposición de Itaipú |
| 3. Ríos Paraguay y Paraná - Asunción | Mejoramiento de la navegabilidad de los Ríos Paraná y Paraguay desde Santa Fe hasta Asunción |
| 4. Río Paraná - Itaipú - Confluencia | Mejoramiento de la navegabilidad del Alto Paraná |
| 5. Río Uruguay | Mejoramiento de la navegabilidad del Río Uruguay |



Ejes de integración y desarrollo que incluyen a la Argentina

Eje del Sur

| Grupo de proyectos | Proyecto ancla |
|--|--|
| 1. Concepción - Bahía Blanca - San Antonio | Control integrado de frontera en Pino Hachado |
| 2. Circuito turístico zona de los lagos | Adecuación y mantenimiento de la ruta Interlagos |



Eje Andino del Sur

Estudio de Conectividad Argentina - Chile para la identificación de grupos de proyectos (en desarrollo)

Agenda de Proyectos Prioritarios Integrada del COSIPLAN



Logros y desafíos de la Política Nacional de Ordenamiento Territorial

- Reconstrucción de la noción de territorio nacional
- Puesta en agenda pública de la problemática de la planificación territorial
- Institucionalización de la planificación territorial a nivel nacional
- Instalación de capacidades en diversos niveles de gobierno
- Avances en la integración territorial suramericana
- Apertura del debate jurídico relativo al territorio
- Avance en la articulación interjurisdiccional e intersectorial
- Incorporación de la movilidad como una dimensión clave de la planificación territorial
- Promoción de políticas concurrentes en materia de movilidad
- Consolidación del PET como insumo base en la elaboración de planes estratégicos
- Fortalecimiento del vínculo entre planificación y acción



¡Muchas gracias!

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Av. Paseo Colón 189 (C1063ACB) CABA - (011) 4349 7674

www.planificacion.gob.ar - pet@minplan.gob.ar - [@PlanTerritorial](https://twitter.com/PlanTerritorial)

